

TIER 2

Комиссия США по международной религиозной свободе (USCIRF) является независимым органом правительства США, созданным на двухпартийной основе в соответствии с Международным законом о свободе вероисповедания (IRFA) от 1998 года. Комиссия осуществляет мониторинг соблюдения универсального права на свободу религии и убеждений за рубежом. Используя международные нормы для мониторинга нарушений свободы религии и убеждений за рубежом, Комиссия разрабатывает политические рекомендации для президента, госсекретаря и Конгресса США. USCIRF является самостоятельным органом, независимым и отдельным от Государственного Департамента. Ежегодный отчет 2017 года представляет собой итог работы членов комиссии и профессиональных сотрудников на протяжении года по документации нарушений на местах и содержит независимые политические рекомендации для правительства США. Ежегодный отчет 2017 года охватывает период с начала 2016 года по февраль 2017 года, хотя в некоторых случаях в нем упоминаются значительные события, имевшие место после этого периода. За дополнительной информацией о USCIRF обращайтесь на вебсайт, перейдя по ссылке [здесь](#), или напрямую в USCIRF по телефону 202-786-0611.

Казахстан

Основные выводы. Хотя правительство Казахстана выступает за свободу религии в отношении "традиционных" религиозных организаций на международном уровне, в 2016 году ситуация со свободой религии и убеждений и других гражданских свобод в стране значительно ухудшилась. Все больше опасаясь публичных беспорядков, власти ввели новые ограничения во области религии. Принятый в 2011 году закон "О религиозной деятельности и религиозных объединениях" (далее "закон о религии") запрещает незарегистрированную религиозную деятельность, и он приводится в силу посредством полицейских облав, задержаний, штрафов и закрытия религиозных организаций. Законы о терроризме и религиозном экстремизме, предусматривающие многолетние сроки лишения свободы, все больше используются для борьбы с религиозным инакомыслием и политической оппозицией, размывая границу между насильственным экстремизмом и мирным выражением недовольства. В связи с этим Комиссия США по международной религиозной свободе (USCIRF) в 2017 году снова поместила Казахстан во 2-ю категорию, в которую он впервые был помещен в 2013 году.

Рекомендации для правительства США

- В соответствии с рекомендациями Комитета Организации Объединенных Наций (ООН) по правам человека призвать правительство Казахстана обеспечить, чтобы законы о борьбе с экстремизмом не служили предлогом для ущемления права на мирное соблюдение религиозных ритуалов и проявление религиозных чувств;
- Призвать правительство Казахстана пригласить на Съезд лидеров мировых и традиционных религий представителей различных религиозных общин, мирно проживающих на территории Казахстана, включая религиозные группы меньшинств;
- Убедить правительство Казахстана согласиться на визиты в страну трех личных представителей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по вопросу терпимости, назначить конкретные даты визитов и обеспечить для этого все необходимые условия;
- Обеспечить, чтобы Стратегический диалог партнерства включал обсуждение проблемных вопросов в области свободы религии и убеждений;
- Оказывать давление на самом высоком уровне и работать над освобождением лиц, лишенных свободы за свою мирную религиозную деятельность или принадлежность к религиозным объединениям, и оказывать давление на казахское правительство, с тем чтобы оно гуманно относилось к заключенным и обеспечило регулярный доступ каждого заключенного к его семье, наблюдателям за соблюдением прав человека, надлежащему медицинскому обслуживанию и адвокатам и предоставило им возможность исповедовать свою религию;
- Обеспечить, чтобы Посольство США поддерживало активные контакты с правозащитниками в области прав человека, в том числе на уровне посла; и
- Обеспечить постоянное финансирование США радиослужбы "Азаттык".

Историческая справка

Население Казахстана составляет около 17,7 млн. человек. Около 65 процентов жителей страны – мусульмане, в основном сунниты ханафитского направления; русские православные христиане составляют около 25 процентов населения; менее пяти процентов приходится на евреев, римских и греческих католиков, различные протестантские конфессии и другие религии. Большое этническое разнообразие народностей, населяющих Казахстан, включает много граждан неказахского происхождения (в основном русских), чьи семьи переехали или были сосланы в страну в советский период.

До принятия закона о религии в 2011 году Казахстан считался одной из наиболее демократичных в постсоветской Средней Азии стран в отношении свободы религии и убеждений. Однако закон о религии предусматривает сложные требования по регистрации, включая высокое минимальное число участников, и запрещает или ограничивает незарегистрированную религиозную деятельность, включая обучение, распространение религиозных материалов и подготовку священнослужителей. Другие нечетко сформулированные уголовные и административные законы дают властям возможность карать практически любую несанкционированную религиозную или политическую деятельность. Религиозные общины подвергаются надзору полиции и тайной полиции. В результате сложных требований по регистрации, предусмотренных законом о религии, после 2011 года общее число зарегистрированных религиозных объединений в стране резко сократилось. В частности, количество "нетрадиционных" религиозных организаций сократилось с 48 до 16. В 2013 году среди мусульманских групп были зарегистрированы только группы, связанные с получающим правительственную поддержку Мусульманским советом. Шиитам и ахмадийским мусульманам было отказано в правовом статусе, так же как и мечетям, посещаемым главным образом определенными национальными меньшинствами. Как и в советское время, 11 000 членов Союза Церквей Евангельских Христиан-Баптистов отказываются регистрироваться, считая это вопросом совести. Католические общины попали под исключение благодаря договоренности властей с Ватиканом.

Несмотря на то, что закон о религии объявляет все религии равными перед законом, в преамбуле "признается историческая роль ислама ханафитского направления и православного христианства", что указывает на их привилегированный статус. Правительство также поддерживает "центры по борьбе с сектантством",

функционирующие в качестве квази-НПО и публично пропагандирующие нетерпимость в отношении определенных религиозных меньшинств.

Начиная с 2004 года, правительство Казахстана выступает спонсором и организатором Съезда лидеров мировых и традиционных религий. В последний раз он прошел в июне 2005 года и был посвящен вопросам борьбы с терроризмом и экстремизмом. В съезде участвовало 80 делегаций из 40 стран мира, перед которыми выступил с обращением президент Казахстана Нурсултан Назарбаев.

Положение со свободой вероисповедания в 2016-2017 годах

Новые правовые ограничения свободы религии. 2016 год был отмечен в Казахстане широко распространившимися народными волнениями в связи с государственной политикой приватизации земли, а также двумя произошедшими летом нападениями на службы безопасности, которые власти приписывают исламским фундаменталистам, возможно, используя это как предлог для применения суровых мер против гражданского общества. В ответ президент Казахстана приказал подготовить новый законопроект, включающий дальнейшие ограничения в сфере религии. В сентябре 2016 года был сформирован новый государственный орган, Министерство по делам религий и гражданского общества, которому теперь подчиняется Комитет по делам религии, регулирующий государственную политику в сфере религии.

В декабре 2016 года президент Казахстана Нурсултан Назарбаев подписал закон, который внес изменения в 20 других законов, включая усиление мер пресечения и государственного контроля отечественной публикации и распространения религиозной литературы, а также ее ввоза в страну. Как сообщает информационное агентство "Форум 18", теперь частные лица имеют право ввозить в страну только по одной копии любой нецензурированной религиозной публикации. Новые ограничения также были наложены на связанные с религией поездки за границу, на которые будут распространяться новые положения, разрабатываемые Министерством по делам религий и гражданского общества. Религиозное обучение за границей уже сейчас контролируется государством; религиозные организации, посылающие своих членов на обучение в зарубежных религиозных образовательных учреждениях, должны предварительно получить на это разрешение властей. Теперь закон о религии определяет "распространение религиозного учения" как "деятельность, направленную на обеспечение доступности или передачу информации об основной догме, идеях, взглядах или ритуалах определенной религии". Определение

"миссионерской деятельности" было расширено и теперь включает не только представителей зарегистрированной религиозной общины, но любого человека, занимающегося этой деятельностью. Из-за этого иностранные граждане могут подлежать депортации в наказание за "миссионерскую деятельность", даже если они не регистрировались в государственных органах как миссионеры. Поскольку эти новые ограничения вступили в силу в январе 2017 года, пока еще трудно судить о том, к каким последствиям они приведут на практике.

Правительство также готовит Государственную программу по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2017-2010 годы, которую разрабатывают КНБ (тайная полиция) и ее антитеррористические центры совместно с Министерством по делам религий и гражданского общества. Предыдущая такая программа призывала к действиям по "выявлению и прекращению деятельности незаконно функционирующих мест богослужения", "распространения религиозной литературы ... в неутвержденных местах" и "незаконной миссионерской деятельности". Программа призывала к тому, чтобы учить всех детей и многих взрослых распознавать "религиозный экстремизм", и рекомендовала публиковать религиозные тексты и проводить культурные мероприятия для "пропаганды духовных и моральных ценностей, которые являются традиционными для Казахстана". Она также призывала увеличить число финансируемых государством так называемых "центров по борьбе с сектантством", которые часто подвергаются критике протестантов и свидетелей Иеговы и участвуют в судах над ними. В феврале 2017 года радио "Азаттык", казахская служба "Радио Свободная Европа/Радио Свобода", сообщила о семинаре по борьбе с экстремизмом, проведенном в средней школе столицы Казахстана Астаны, на котором лейтенант полиции призывал учащихся сообщать о лицах, проводящих мусульманские богослужения у себя дома, чтобы полиция могла проверить, "к правильному ли направлению ислама они относятся".

Наказания за религиозную деятельность. Наиболее распространенные нарушения закона о религии от 2011 года – это нелегализованное распространение религиозной литературы, религиозные дискуссии без обязательной "миссионерской" регистрации и проведение богослужений без регистрации. Как минимум 25 членов Совета Церквей Баптистов, отказавшихся платить штрафы за незарегистрированную религиозную деятельность, занесены в список должников Министерства юстиции, которым не разрешается выезжать за пределы Казахстана. В трех отдельных случаях, произошедших в 2016 году, шестерых пожилых баптистов наказали за проведение молитвенных собраний в

частных домах. Обсуждение веры без "миссионерского" разрешения зарегистрированной религиозной организации запрещено и является уголовным преступлением, так же как и публикация, распространение и ввоз любых нерецензированных текстов и религиозных предметов, включая иконы. В 2016 году свидетелей Иеговы продолжали штрафовать за проповедование. В июне 2016 года были оштрафованы три мусульманина, говоривших о религии с прохожим и после вечерних молитв.

С января 2015 года полиция имеет право назначать определенные штрафы за несанкционированную религиозную деятельность без приговора суда. По сообщениям, в 2016 году полиция без судебного приказа оштрафовала таким образом как минимум трех человек из Совета церквей баптистов. Позднее один из этих штрафов был отменен.

В январе 2016 года в Актау полиция снова ворвалась во время богослужения в церковь пятидесятников "Новая жизнь", которая регулярно подвергается травле со стороны властей. Двум пасторам было приказано принести церковные документы в полицию. В Алматы в мае 2016 года полиция под предлогом расследования якобы финансовых преступлений совершила налеты на церковные здания и дома прихожан церкви "Новая жизнь" во время богослужений. В июле 2016 года полиция совершила налеты на два баптистских летних лагеря. Требование закона о том, что оба родителя должны давать письменное разрешение на участие ребенка в религиозной деятельности, вызвало трудности у свидетелей Иеговы.

Согласно сообщениям, в январе 2017 года КНБ арестовал свидетелей Иеговы Асафа Гулиева и Теймура Ахмедова по обвинению в "разжигании ненависти". Информаторы КНБ, изображавшие из себя студентов университета, сделали видеозапись встреч с ними в 2016 году, на которых те говорили о своей вере. В феврале 2017 года Гулиев был приговорен к пяти годам "ограниченной свободы" – по сути, ему запрещено выезжать за пределы его города и посещать некоторые общественные заведения. Ахмедов, который утверждает, что подвергся избиению, находясь под стражей, по состоянию на конец отчетного периода до сих пор ожидал суда. Гражданские правозащитники, навещавшие его в тюрьме, сообщают, что он, возможно, не получает адекватного медицинского лечения его онкологического заболевания.

В феврале 2017 года казахская полиция открыла новое дело против писателя-атеиста Александра Харламова из-за книги, которую он опубликовал в 2014 году. Харламов утверждает, что новое дело было открыто в отместку за то, что он подал апелляцию по

делу, открытому против него в 2013 году, которое так и не было рассмотрено судом, несмотря на то, что примененное к нему административное наказание – запрещение выезжать из своего города – до сих пор остается в силе.

Наказания за так называемый экстремизм. В 2016 году мусульмане по-прежнему составляли подавляющее большинство среди тех, кто был приговорен к длительным срокам лишения свободы в Казахстане за мирное выражение своих религиозных убеждений. В августе 2016 года Комитет ООН по правам человека выразил обеспокоенность о том, что "расплывчатое определение" понятия экстремизма в казахском законодательстве ведет к "чрезмерному ограничению" свободы религии.

Лица, подозреваемые в принадлежности к миссионерскому движению "Таблиг Джамаат", регулярно подвергаются судебному преследованию. Движение "Таблиг Джамаат" было запрещено как экстремистское в 2013 году, несмотря на то, что исследование, заказанное тайной полицией КНБ и Комитетом по делам религии, пришло к выводу о том, что оно не является ни экстремистским, ни террористическим. Как известно, с декабря 2014 года 46 последователей "Таблиг Джамаат" (все они граждане Казахстана) были осуждены в уголовном порядке. 32 из них были приговорены к лишению свободы и 14 – к ограничению свободы, и им не разрешается выезжать за пределы их города.

В частности, в декабре 2016 года пять человек, обвиненных в принадлежности к движению "Таблиг Джамаат" – Серик Еримбетов, Абдумажит Абдуллаев, Пархат Гафуров, Оралгажи Коштыбаев и Асимтулла Байгурынов – были приговорены к лишению свободы на сроки до трех лет. В октябре 2016 года Бауршан Бейсембай был приговорен к двум с половиной годам тюремного заключения, так же как и Айден Шакентаев в марте 2016 года. В мае 2016 года Естай Джакаев был приговорен к трем годам тюремного заключения. Как сообщила радиослужба "Азаттык" в июне 2016 года, Мурат Такаумов был приговорен к девяти месяцам тюремного заключения, скорее всего за то, что он давал юридические консультации членам движения "Таблиг Джамаат". Кроме того, в октябре 2016 года двое обвиняемых в принадлежности к движению "Таблиг Джамаат", Сакен Тулбаев и Халамбахи Халым, были осуждены по статье 174 Уголовного кодекса, предусматривающей наказание за "разжигание социального, национального, кланового, расового, классового или религиозного конфликта" в виде лишения свободы от двух до пяти лет. В июле 2016 года Комитет ООН по правам человека подверг критике правительство Казахстана за применение статьи 174 и других слишком расплывчатых законов для наказания мирного осуществления свободы религии и убеждений.

Казахские власти также подвергают судебному преследованию других мусульман, не соблюдающих официально установленную практику или критикующих поддерживаемую правительством религиозную иерархию. В октябре 2016 года салафит Куаныш Башпаев был арестован за участие в продолжительной в полемике с Мусульманским советом и его критику в своих проповедях. Салафита Сатимжана Азатова арестовали в январе 2017 года за организацию дискуссионной группы с другими салафитами в сентябре 2016 года. В феврале 2017 года этнический узбек, имам Абдухалил Абдужаббаров был депортирован из Турции к Казахстан, где его арестовали по обвинению в проведении молитв в незаконной мечети в 2003 году. Хотя Абдужаббарова обвиняют в подстрекательстве к терроризму, российская правозащитная группа "Мемориал" заявила, что его арест был связан с его прошлыми разногласиями с поддерживаемыми властями имамами. По состоянию на конец отчетного периода все трое обвиняемых ожидали суда.

По сообщениям, в сентябре 2015 года мусульманин-суннит Сакен Тулбаев подвергся пыткам в трудовой колонии в Павлодаре. После того как его дело получило огласку, пытки прекратились, но те, кто его пытал, так и не были арестованы. "Форум 18" также сообщает, что из-за продолжительного рабочего дня в колонии Тулбаев не может совершать мусульманские молитвы.

Адвентист седьмого дня Ыклас Кабдукасов по-прежнему находится в заключении. В декабре 2015 года суд приговорил его к двухлетнему сроку заключения в трудовой колонии, ужесточив ему меру наказания, хотя до этого он был приговорен к домашнему аресту сроком на семь лет. Как сообщает информационная служба "Форум 18", 54-летний отец восьмерых детей был осужден за разжигание конфликта на религиозной почве по статье 174 за то, что он говорил с другими о своей вере. Власти также заблокировали банковские счета Кабдукасова и 29 осужденных по делу о движении "Таблиг Джамаат", потому что они были включены в список лиц, "связанных с финансированием терроризма или экстремизма", который ведет Комитет по финансовому мониторингу при Министерстве финансов. Осужденных могут заносить в этот список без предупреждения и отдельного судебного разбирательства.

Ограничения на религиозные материалы. В Казахстане запрещены как минимум 695 текстов, включая мусульманские, ахмадийские, христианские материалы, а также тексты кришнаитов и свидетелей Иеговы, якобы за "экстремизм". Власти также подвергают цензуре все религиозные материалы, запрещают их в тюрьмах и ограничивают места их

продажи. Согласно требованиям закона о религии, разрешается продавать только суннитскую литературу ханафитского направления, причем только в магазинах, имеющих на это официальную лицензию. Наиболее распространенной мерой наказания за нарушения являются административные штрафы, которые часто назначают христианам. В 2016 году были назначены десятки штрафов. Как минимум шестерых пожилых волонтеров баптистского хосписа оштрафовали на сумму в размере двух месячных пенсий за то, что они раздавали Новый Завет тем, кто его просил. В мае 2016 года Романа Диммеля, баптиста, отказавшегося платить штрафы, назначенные ему в 2016 году за то, что он раздавал религиозную литературу, снова посадили в тюрьму на три дня. Мусульмане тоже подвергаются аналогичным наказаниям: в мае 2016 года книготорговца оштрафовали, и ему было запрещено заниматься коммерцией три месяца, после того как полиция нашла у него в магазине мусульманские тексты, которые его жена использовала для проведения занятий для женщин, посещающих мечеть. Использование текстов, которые власти считают религиозными, в светских условиях также привело к судебному преследованию: в декабре 2016 года, когда полиция совершила налет на семинар по йоге, инструктора оштрафовали за демонстрацию Бхагавад-Гита вместе с другими текстами, доступными для 160 участников семинара.

Политика США

После распада Советского Союза Соединенные Штаты были первой страной, признавшей независимость Казахстана, и в настоящее время они являются крупнейшим прямым иностранным инвестором в Казахстане. Ключевые двусторонние проблемы – это региональная безопасность, включая усилия по стабилизации ситуации в Афганистане, и нераспространение ядерного оружия. Казахстан и Соединенные Штаты приняли пятилетний план по укреплению военного сотрудничества посредством программ наращивания потенциала. В феврале 2015 года Казахстан и Соединенные Штаты подписали Договор о взаимной правовой помощи. Программы USAID в Казахстане помогают поддерживать гражданское общество, повышают доступ к информации, укрепляют гражданские инициативные группы, содействуют независимости судебных органов и способствуют защите прав человека. Агентство США по международному развитию (USAID) также способствует формированию партнерств гражданского общества с казахскими властями для осуществления реформ, включая права человека и верховенство закона. 1 января 2017 года Казахстан на два года стал непостоянным членом Совета Безопасности ООН (представляя Азиатско-Тихоокеанскую группу).

В августе 2016 года Государственный департамент США провел вторую встречу в формате С5+1, на которой министры иностранных дел пяти центральноазиатских стран и Соединенных Штатов обсуждают различные многосторонние вопросы, включая соблюдение основных свобод. В совместном заявлении все пять министров и тогдашний госсекретарь Джон Керри заявили о приверженности расширению прав человека и демократических свобод. В декабре 2016 года госсекретарь Керри также встретился с министрами стран С5+1 и гражданскими правозащитниками на ежегодном совещании министров ОБСЕ в Гамбурге (Германия).

Кроме того, Соединенные Штаты и Казахстан обсуждают большой круг двусторонних вопросов через Стратегический диалог партнерства Казахстана и США (СДП), начатый в 2012 году. В сентябре 2016 года тогдашний госсекретарь Керри провел пятую встречу в рамках СДП в ООН. Занимавший тогда пост посла США по особым поручениям в связи с религиозными свободами Дэвид Саперштейн встретился с заместителем министра иностранных дел Казахстана Ержаном Ашикбаевым.